

WO-447/SPO-23-2/10

DECYZJA

Działając na podstawie art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2000 r. nr 98 poz. 1071 z późn. zm.) w związku z art. 154 ust. 3 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027, z późn. zm.)

Dyrektor
Zachodniopomorskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia

oddala odwołanie

wniesione pismem z dnia 07 grudnia 2010 r. przez Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej „Certus”, Grzegorz Skwierz, z siedzibą w Szczecin 70-727, ul. Metalowa 34 (wpłynęło dnia 07 grudnia 2010 r.) od rozstrzygnięcia postępowania konkursowego nr 16-11-000023/SPO/14/1/14.2142.026.04/1 w rodzaju: świadczenia pielęgnacyjne i opiekuńcze, w zakresie: świadczenia w pielęgniarstwie długoterminowym na terenie powiatu myśliborskiego.

Uzasadnienie

Dyrektor Zachodniopomorskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia, zgodnie z art. 139 ust. 2 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, zwanej dalej ustawą, ogłosił w dniu 15 września 2010 r. konkurs ofert w sprawie udzielania świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju: świadczenia pielęgnacyjne i opiekuńcze, w zakresie: świadczenia w pielęgniarstwie długoterminowym na terenie powiatu myśliborskiego.

Wartość zamówienia wynosiła nie więcej niż **442 176,00 PLN** na okres rozliczeniowy od 01 stycznia 2011 r. do 31 grudnia 2011 r. Okres obowiązywania umowy od 01 stycznia 2011 r. do 31 grudnia 2013 r.

Na ogłoszone postępowanie wpłynęło 6 ofert. Oferenci złożyli oferty w terminie określonym w ogłoszeniu konkursu. Łączna wartość złożonych ofert wynosiła **2 593 673,00 PLN**.

W dniach od 15 września 2010 r. do 30 listopada 2010 r. komisja przeprowadziła postępowanie konkursowe zgodnie z ustawą o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, zwanej dalej ustawą oraz zarządzeniami Prezesa NFZ.

Komisja konkursowa w dniu 04 października 2010 r. po stwierdzeniu poprawności ogłoszenia przystąpiła do otwarcia ofert. W części jawnej postępowania komisja po wyczytaniu złożonych ofert do systemu informatycznego, przystąpiła do sprawdzenia ich pod kątem spełniania warunków formalnych. Oferenci, w ofertach których, zostały stwierdzone braki formalne zostali wezwani do uzupełnienia ich. Następnie weryfikacji komisji zostały poddane harmonogramy pracy personelu. Po ustaleniu elementów spornych harmonogramów komisja wystosowała do oferentów wezwania celem wyjaśnienia konfliktów personelu. Po zakończeniu części jawnej, komisja przy pomocy systemu informatycznego, przeprowadziła automatyczną ocenę wszystkich ofert i sporządziła ranking otwarcia w układzie oferentów według malejącej liczby punktów oceny.

Ocena punktowa każdej oferty w rankingu wynikała z kryteriów oceny ofert określonych Zarządzeniem Nr 73/2009/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 13 listopada 2009 r. w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, zmienionym Zarządzeniem Nr 85/2009/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 11 grudnia 2009 r. i Zarządzeniem Nr 50/2010/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 01 września 2010 r. zmieniającymi zarządzenie w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.

Komisja oceniała oferentów, w toku postępowania, według tych samych kryteriów, biorąc pod uwagę w szczególności:

1. ciągłość, kompleksowość, dostępność, jakość udzielanych świadczeń, kwalifikacje personelu, wyposażenie w sprzęt, aparaturę medyczną, na podstawie wewnętrznej oraz zewnętrznej oceny, która może być potwierdzona certyfikatem jakości lub akredytacją;
2. cenę i liczbę oferowanych świadczeń opieki zdrowotnej oraz kalkulację kosztów.

Oferty spełniające wszystkie wymogi formalne zakwalifikowano do części niejawnego postępowania.

W części niejawnego postępowania komisja, zgodnie z art. 142 ust. 6 ustawy, podjęła decyzję o prowadzeniu negocjacji z wszystkimi oferentami w celu ustalenia liczby planowanych świadczeń opieki zdrowotnej i ich ceny.

Po przeprowadzeniu negocjacji z oferentami zakończonych podpisaniem protokołów końcowych, komisja za pomocą systemu informatycznego, sporządziła ranking końcowy, w którym wyłoniono podmioty wybrane do podpisania umowy. Rozstrzygnięcie postępowania konkursowego nr 16-11-000023/SPO/14/1/14.2142.026.04/1 w rodzaju: świadczenia pielęgnacyjne i opiekuńcze nastąpiło dnia 30 listopada 2010 r.

Z rozstrzygnięciem konkursu nie zgodził się Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej „Certus” wnosząc pismem z dnia 07 grudnia 2010 r. do Dyrektora Zachodniopomorskiego OW NFZ odwołanie od rozstrzygnięcia postępowania 16-11-000023/SPO/14/1/14.2142.026.04/1 w rodzaju: świadczenia pielęgnacyjne i opiekuńcze w zakresie: świadczenia w pielęgniarstwie i opiece długoterminowej na terenie powiatu gryfińskiego.

Odwołanie zostało wniesione w terminie.

Skarżący podnosi, że Zachodniopomorski Oddział Wojewódzki NFZ, zgodnie z art. 132 ust. 3 ustawy nie może zawrzeć umowy z oferentem wybranym w toku postępowania - NZOZ Pielęgniarska Opieka Domowa z siedzibą w Barlinku przy ul. Przemysłowej 7/34 – ponieważ właścicielka podmiotu jest zatrudniona w SP ZOZ Szpital Powiatowy w Barlinku oraz w NZOZ CERTUS z siedzibą w Szczecinie.

Wyjaśniam, iż zgodnie z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie sygnatura III SA/Wa 1876/05 z dnia 13 października 2005 r. art. 132 ust. 3 ustawy, na który powołuje się Skarżący, nie stosuje się w trakcie postępowania konkursowego. Sąd wyraził opinię, że dopuszczalne jest w trakcie postępowania konkursowego świadczenie usług przez oferenta na rzecz świadczeniodawcy, który zawarł umowę o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej z Funduszem. Art. 132 ust. 3 nie stanowi, że nie można uczestniczyć w postępowaniu konkursowym, czy też, że oferent związany umową z innym świadczeniodawcą nie może zostać wybrany w postępowaniu konkursowym. Przepis ten stanowi, że Fundusz nie może zawrzeć umowy ze świadczeniodawcą udzielającym świadczeń u innego świadczeniodawcy, który ma podpisaną umowę o udzielanie świadczeń zdrowotnych. Wyjaśnić należy, że podmiot wybrany w rozstrzygnięciu postępowania 16-11-000023/SPO/14/1/14.2142.026.04/1 w rodzaju: świadczenia pielęgnacyjne i opiekuńcze w zakresie: świadczenia w pielęgniarstwie i opiece długoterminowej na terenie powiatu gryfińskiego, złożył w ZOW NFZ stosowne oświadczenie (zgodnie z załącznikiem nr 2 do zarządzenia nr 49/2010/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 31 sierpnia 2010 r.), że nie zachodzi wobec podmiotu przeszkoda zawarcia umowy wynikająca z art. 132 ust. 3. Zgodnie z interpretacją zawartą w ww. wyroku Sądu jest to równoznaczne z oświadczeniem, że w okresie obowiązywania umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej będzie spełniał wymogi formalne w tym względzie.

W związku z powyższym, podniesione przez Odwołującego zarzuty należy uznać za niezasadne. Na skutek potwierdzenia braku naruszenia przez komisję konkursową zasad przeprowadzonego postępowania, należało orzec jak na wstępie.

DYREKTOR
Zachodniopomorskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia

Julia Jaskiewicz

Pouczenie

Na podstawie art. 154 ust. 4 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027, z późn. zm.) od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia w Warszawie, ul. Grójecka 186. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Dyrektora Zachodniopomorskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ w Szczecinie ul. Arkońska 45 w terminie 7 dni od dnia otrzymania decyzji.

Otrzymują:

1. Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej
„Certus”, Grzegorz Skwierz, ul. Metalowa 34, Szczecin,
2. a/a.