

Szczecin, dnia 16 grudnia 2010 r.

WO-447/SPO-25/10

DECYZJA

Działając na podstawie art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2000 r. nr 98 poz. 1071 z późn. zm.) w związku z art. 154 ust. 3 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027, z późn. zm.)

Dyrektor
Zachodniopomorskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia

oddala odwołanie

wniesione pismem z dnia 07 grudnia 2010 r. przez Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej „Certus”, Grzegorz Skwierz, z siedzibą w Szczecin 70-727, ul. Metalowa 34 (wpłynęło dnia 09 grudnia 2010 r.) od rozstrzygnięcia postępowania konkursowego nr 16-11-000025/SPO/14/1/14.2142.026.04/1 w rodzaju: świadczenia pielęgnacyjne i opiekuńcze, w zakresie: świadczenia w pielęgniarstwie długoterminowym na terenie powiatu pyrzyckiego.

Uzasadnienie

Dyrektor Zachodniopomorskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia, zgodnie z art. 139 ust. 2 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, zwanej dalej ustawą, ogłosił w dniu 15 września 2010 r. konkurs ofert w sprawie udzielania świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju: świadczenia pielęgnacyjne i opiekuńcze, w zakresie: świadczenia w pielęgniarstwie długoterminowym na terenie powiatu pyrzyckiego.

Wartość zamówienia wynosiła nie więcej niż **263 172,00 PLN** na okres rozliczeniowy od 01 stycznia 2011 r. do 31 grudnia 2011 r. Okres obowiązywania umowy od 01 stycznia 2011 r. do 31 grudnia 2013 r.

Na ogłoszone postępowanie wpłynęły 2 oferty. Oferenci złożyli oferty w terminie określonym w ogłoszeniu konkursu. Łączna wartość złożonych ofert wynosiła **919 800,00 PLN**.

W dniach od 15 września 2010 r. do 30 listopada 2010 r. komisja przeprowadziła postępowanie konkursowe zgodnie z ustawą o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, zwanej dalej ustawą oraz zarządzeniami Prezesa NFZ.

Komisja konkursowa w dniu 04 października 2010 r. po stwierdzeniu poprawności ogłoszenia przystąpiła do otwarcia ofert. W części jawnej postępowania komisja po wczytaniu złożonych ofert do systemu informatycznego, przystąpiła do sprawdzenia ich pod kątem spełniania warunków formalnych. Oferenci, w ofertach których, zostały stwierdzone braki formalne zostali wezwani do uzupełnienia ich. Następnie weryfikacji komisji zostały poddane harmonogramy pracy personelu. Po ustaleniu elementów spornych harmonogramów komisja wystosowała do oferentów wezwania celem wyjaśnienia konfliktów personelu. Po zakończeniu części jawnej, komisja przy pomocy systemu informatycznego, przeprowadziła automatyczną ocenę wszystkich ofert i sporządziła ranking otwarcia w układzie oferentów według malejącej liczby punktów oceny.

Ocena punktowa każdej oferty w rankingu wynikała z kryteriów oceny ofert określonych Zarządzeniem Nr 73/2009/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 13 listopada 2009 r. w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, zmienionym Zarządzeniem Nr 85/2009/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 11 grudnia 2009 r. i Zarządzeniem Nr 50/2010/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 01 września 2010 r. zmieniającymi zarządzenie w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.

Komisja oceniała oferentów, w toku postępowania, według tych samych kryteriów, biorąc pod uwagę w szczególności:

1. ciągłość, kompleksowość, dostępność, jakość udzielanych świadczeń, kwalifikacje personelu, wyposażenie w sprzęt, aparaturę medyczną, na podstawie wewnętrznej oraz zewnętrznej oceny, która może być potwierdzona certyfikatem jakości lub akredytacją;
2. cenę i liczbę oferowanych świadczeń opieki zdrowotnej oraz kalkulację kosztów.

Oferty spełniające wszystkie wymogi formalne zakwalifikowano do części niejawnego postępowania.

W części niejawnego postępowania komisja, zgodnie z art. 142 ust. 6 ustawy, podjęła decyzję o prowadzeniu negocjacji z wszystkimi oferentami w celu ustalenia liczby planowanych świadczeń opieki zdrowotnej i ich ceny.

Po przeprowadzeniu negocjacji z oferentami zakończonych podpisaniem protokołów końcowych, komisja za pomocą systemu informatycznego, sporządziła ranking końcowy, w którym wyłoniono podmioty wybrane do podpisania umowy. Rozstrzygnięcie postępowania

konkursowego nr 16-11-000025/SPO/14/1/14.2142.026.04/1 w rodzaju: świadczenia pielęgnacyjne i opiekuńcze nastąpiło dnia 30 listopada 2010 r.

Z rozstrzygnięciem konkursu nie zgodził się Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej „Certus” wnosząc pismem z dnia 07 grudnia 2010 r. do Dyrektora Zachodniopomorskiego OW NFZ odwołanie od rozstrzygnięcia postępowania 16-11-000025/SPO/14/1/14.2142.026.04/1 w rodzaju: świadczenia pielęgnacyjne i opiekuńcze w zakresie: świadczenia w pielęgniarskiej opiece długoterminowej na terenie powiatu pyrzyckiego.

Odwołanie zostało wniesione w terminie.

Skarżący podnosi, że Zachodniopomorski Oddział Wojewódzki NFZ, zgodnie z art. 1 ust. 5 ustawy o zakładach opieki zdrowotnej (tekst jednolity: Dz. U. z 2007 nr 41, poz. 89 ze zm.) nie może zawrzeć umowy z oferentem wybranym w toku postępowania - NZOZ „Medical Care” z siedzibą w Szczecinie ul. Batalionów Chłopskich 86, miejsce udzielania świadczeń Pyrzyce, ul. Jana Pawła II 2. Skarżący w odwołaniu zwraca także uwagę, że NZOZ Medical Care nie stosuje się do przepisów § 11 ust.1, 2 i 4 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 6 maja 2008 r. w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.

Odnosząc się do pierwszego zarzutu wyjaśniam, iż art. 1 ust. 5 ustawy o zakładach opieki zdrowotnej, na który powołuje się Skarżący, stanowi, że „na terenie publicznego zakładu opieki zdrowotnej:

- 1) zakłady opieki zdrowotnej utworzone przez spółki, stowarzyszenia lub fundacje,
- 2) lekarze lub lekarze stomatolodzy wykonujący zawód w formie indywidualnej praktyki lekarskiej, indywidualnej specjalistycznej praktyki lekarskiej lub grupowej praktyki lekarskiej,
- 3) pielęgniarki lub położne wykonujące zawód w formie indywidualnej praktyki pielęgniarki lub położnej, indywidualnej specjalistycznej praktyki pielęgniarki lub położnej, a także grupowej praktyki pielęgniarek lub położnych,
- 4) inne podmioty

- nie mogą prowadzić działalności polegającej na udzielaniu takich samych świadczeń zdrowotnych, które są udzielane przez ten zakład, z wyjątkiem świadczeń z zakresu podstawowej opieki zdrowotnej i stomatologii.” Przepis dokładnie precyzuje, że ograniczenie dotyczy tylko przypadku zaistnienia sytuacji, w której na terenie jednostki publicznej udzielane są takie same świadczenia przez podmiot publiczny i podmiot niepubliczny. W przypadku oferenta wyłonionego w toku postępowania konkursowego do zawarcia umowy, nie zachodzi przesłanka wynikająca z cytowanego przepisu, ponieważ Szpital Powiatowy w Pyrzycach przy ul. Jana Pawła II 2 nie świadczy usług w zakresie pielęgniarskiej opieki długoterminowej, a tylko w zakresie: świadczenia w zakładzie pielęgnacyjno-opiekuńczo/opiekuńczo-leczniczym.

Ustosunkowując się do drugiego zarzutu należy zwrócić uwagę, że brak oznakowania podmiotu nie ma wpływu na rozstrzygnięcie postępowania konkursowego. Podnoszony zarzut niespełniania przez NZOZ „Medical Care” obowiązku wynikającego z § 11 rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnych (Dz. U. Nr 81, poz. 484) nie podlega ocenie w toku postępowania konkursowego. Jednocześnie informuję, że wcześniejsze kontrole w NZOZ „Medical Care” nie stwierdziły nieprawidłowości, a zgodnie z art. 30 ust. 3 ww. rozporządzenia jeżeli w czasie kontroli stwierdzony jest brak odpowiednich oznakowań na podmiot nakładana jest kara umowna.

W związku z powyższym, podniesione przez Odwołującego zarzuty należy uznać za niezasadne. Na skutek potwierdzenia braku naruszenia przez komisję konkursową zasad przeprowadzonego postępowania, należało orzec jak na wstępie.

DYREKTOR
Zachodniopomorskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia
Julita Jaskiewicz

Pouczenie

Na podstawie art. 154 ust. 4 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027, z późn. zm.) od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia w Warszawie, ul. Grójecka 186. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Dyrektora Zachodniopomorskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ w Szczecinie ul. Arkońska 45 w terminie 7 dni od dnia otrzymania decyzji.

Otrzymują:

1. Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej „Certus”, Grzegorz Skwierz, ul. Metalowa 34, Szczecin,
2. a/a.